

# 兴业强县富民 谱写城乡融合发展新篇章

## ——智库报告解析新时代中国县域经济高质量发展的理念与实践



2024年11月30日，侗族群众在贵州省黔东南苗族侗族自治州黎平县肇兴侗寨进行文艺表演（无人机照片）。

新华社发（王纯亮 摄）

□新华社记者 肖思思 何欣荣 谢剑飞

郡县治，天下安。县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。县一级的工作做好了，党和国家全局工作就有了坚实基础。

21日，在江苏南京举行的2025年“一带一路”国际智库合作论坛上，新华社国家高端智库以中英文面向全球发布智库报告《新时代县域经济学》。报告指出，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想的科学指引下，中国各地积极推动县域经济发展创新，在实践中建构了相对系统的新时代县域经济学理论。

发展县域经济是推动城乡融合发展、乡村全面振兴，实现共同富裕的关键。进入新时代以来，我国县域经济高质量发展取得显著成效，在中国式现代化进程中的作用更加突出。正如报告所总结的，县域兴，则市域活、省域富、国家强。读懂中国发展奇迹，就要读懂中国的县域经济学。

### 承上启下 关乎长治久安的重要基础

“在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”习近平总书记对县域的高度重视，既来自对悠久历史的深刻洞察，更来自对地方工作期间的理论思考和实践探索。

春秋时期的中国就有了县制，秦代推行郡县制后，县作为一个稳定的基本行政单位，从未被历史潮流淹没，一直沿用至今。历史沉淀形成的县域治理传统，为现代县域经济发展提供了基本经验与文化密码。

如今，中国县域面积占全国国土面积的约90%，以全国约52%的人口贡献了全国经济总规模的近40%，涵盖城镇与乡村，是承上启下、沟通条块、连接城乡的核心枢纽，也是中国经济发展和国家治理的基本单元。智库报告指出，作为国民经济基本单元的县域经济，承载着中国超一半人口的工作和生活，同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能，是推动中国经济高质量发展的主要引擎。

智库报告用一组数字简明生动地刻画中国县域经济的基本特征和发展密码：

- 当前中国的县域经济总量占全国国内生产总值的比重约40%；
- 县域人口占全国人口的比重超过50%；
- 未来预计有超过60%的个人消费增量来自包括县域在内的下沉市场；
- 全国新增5A级景区有70%位于县域；
- 县域第一产业增加值占全国占比接近80%；
- 县域面积接近全国国土面积的

90%…… 县域经济是中国经济的“微观基础”，是国民经济在县域空间的“全息投影”。

“没有县域经济的现代化，就没有14亿多人的现代化，也就不可能实现中国式现代化。县域的经济发展水平和治理效能，关乎城乡融合发展、区域协调发展等重大战略实施，关乎中国式现代化建设大局。”智库报告认为，新时代县域经济学，植根于中华悠久历史，来源于新时代中国经济社会主要经济建设和发展实践，是马克思主义政治经济学与当代中国实际和中华优秀传统文化相结合的理论结晶，是习近平经济思想的重要组成部分，为推动和实现中国县域现代化提供了重要思想引领。

### 因地制宜 形成各具特色的发展模式

初冬时节，在我国最北县城漠河，滑雪爱好者在位于室外的北极滑雪场穿行，在寒冷中享受速度与激情。11月1日，北极滑雪场举行了2025冬季首滑式，拉开了当地今冬冰雪旅游的大幕。

偏远和极寒曾是漠河发展的桎梏，如今这里“因北而兴”“因寒而兴”，依托大冰雪、大界江、大森林等资源优势，坚持林下经济和旅游业“两业”并举，将“冷资源”转化为“热经济”。

漠河因地制宜所走出的转型发展之路是新时代中国县域经济高质量发展生动实践的一个缩影。

2025年3月，习近平总书记在地方法考察时指出：“要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链。”习近平总书记的重要指示为各地区立足自身实际，促进县域经济高质量发展提供了科学指引和根本遵循。

近年来，中央一号文件多次对发展县域富民产业作出具体部署，党的二十届三中全会《决定》明确要求“壮大县域富民产业”，“十五五”规划建议明确提出“发展各具特色的县域经济”。

放眼国内，湖南双峰县聚焦丘陵山区农机需求培育国家级中小企业特色产业集群，山东曹县汉服品牌通过电商合作打开国际市场，福建安溪县探索出“茶叶+文旅”新业态……各地涌现的“一县一业”“一乡一特”生动实践，正是因地制宜发挥比较优势、实现错位发展的鲜活案例，展现出中国县域经济发展的勃勃生机。

报告指出，各地充分学习应用新时代县域经济学的基本原理和方法，逆势突围、转型升级，因地制宜壮大县域经济，实现兴县、富民一体发展，形成了各具特色的发展模式，并用传统产业升级模式、新兴产业赛道模式、生态价值转化模式、文旅融合模式、东西协作模式等十种模式系统总结新时代县域经济学的生动实践。

中国大地上一个个生动鲜活的县域经济发展样本，表明新时代中国县域经济高质量发展已突破传统发展范



2025年5月2日，顾客在江苏省海安市墩头镇一家商场选购补贴家电。

新华社发（周强 摄）

式，展现出鲜明特色。

报告认为，县域经济高质量发展过程中探索出了“把强县和富民统一起来”的共享机制，“把改革和发展结合起来”的制度创新，“把城镇和乡村贯通起来”的空间重构，“把人文和经济融合起来”的双向赋能，“把发展和安全统筹起来”的底线思维。这些理论创新构建起涵盖城乡融合、产城互动、文经互促的多维发展体系，形成了可复制、可推广的县域现代化方案。

### 突破传统 为全球南方探索发展新路 贡献中国方案

报告指出，新时代县域经济学基于中国县域治理的历史纵深，突破传统发展经济学框架，生发出时代启示性理论与未来前瞻性，引领中国县域现代化实践取得显著成效。

在县域这一最具烟火气的治理单元中，新时代县域经济学的理论探索与实践，不仅彰显中国县域治理的特色，更向世界展示具有人类文明新形态的创新范式。新时代县域经济学总结了如下深刻启示：

——以人为本。报告指出，中国有14亿多人口，9亿多人常住在城镇，近5亿人在乡村。始终将人的发展作为核心目标，实现经济发展与社会治理的良性循环，这是新时代县域经济学“以人为本”的本质内涵和深层逻辑。人是发展的原动力，“以人为本”也是发展的价值坐标。福建晋江等县域发展的经验中，秉持“产是第一支撑，城是第一平台，人是第一要素”理念，坚持“以产聚人兴城，以城留人促产”，大力促进产城人融合发展。统筹考虑产业升级、人口集聚和城镇发展，是加快推进以人为本的新型城镇化的重要内容，也是新时代县域经济高质量发展的必然选择。

——多元协同。中国特色社会主义进入新时代后，全面推进中国治理改革创新，“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境，进一步增强经济社会活力，进一步提高政府效率和效能，进一步实现社会公平正义，进一步促进社会和谐稳

定，进一步提高党的领导水平和执政能力”。报告指出，这“六个进一步”的治理改革要求，激发了政党、国家、市场、社会等主体的创新思维，搭建起“有力政党掌舵领航、有为政府破浪护航、有效市场扬帆启航、有机社会聚力共治”的多元协同体系。

——因地制宜。报告指出，中国地大物博，千里不同风、百里不同俗。新时代县域经济学强调，因地制宜发展县域治理，兼容不同的地方禀赋和不同的发展路径。没有一模一样且一成不变的发展方案，每个县域都应从自身资源禀赋和需求出发制定发展政策。

——“发展中”的创新。新时代县域经济学为广大发展中国家破解城乡二元结构矛盾、实现可持续发展提供了启示和借鉴，其理论本身也在持续地发展和创新中。新时代中国县域经济的发展证明，县域并不仅仅是被动接受中心城市辐射的“末梢单元”，通过激活内生动力、重构要素配置、深挖本土禀赋，县域能够突破地城层级与经济层级的双重制约，从“被动受体”跃升为“主动引擎”，作为非中心城市亦可通过内生动力形成独立增长极。

专家学者认为，新时代县域经济学，立足脚下沃土，激发内在活力，正在探索一条超越城乡割裂、通向共同富裕的现代化新路。这是一把源自中国实践的智慧钥匙，不仅为解决城乡融合难题寻找答案，更为全球南方广大发展中国家探索更均衡、更可持续的发展新路，贡献了一份兼顾效率与公平、融汇传统与创新的中国方案。

穿越历史烟云，县一直是中国最稳定、充满生命力的政区层级。纵览中国辽阔的经济版图，县始终是承上启下、夯土筑基的关键单元。新时代中国各个地方蓬勃发展的县域经济，书写着中国之治壮丽画卷的浓墨重彩，更成为中国式现代化的重要支撑和活力之源。中国县域经济的创新发展，正串联起城市与乡村的璀璨星河，照亮人类多元文明共生共荣的新征程。

新华社北京11月22日电

## 我市三大高地建设 提档升级惠民生

**■接01** 新增4个国家级、9个自治区级重点专科建设项目。落地7个国家临床医学研究中心(合作中心)、5个药物临床试验基地,获自治区级以上科技进步奖19项、国家专利105项。

持续深化京蒙、沪蒙医疗协作,包头成为沪蒙合作唯一受援城市,入围京蒙协作重点专科支持城市。与35家高水平医院建立合作关系,2024年以来,新增北京来包专家117名、上海来包专家39名,开展门诊近万人次,完成疑难手术800余例。

填补一批自治区乃至西北地区技术空白:市第四医院和市肿瘤医院可稳定开展踝关节置换、腔镜下胆管囊肿切除等16项新技术,市中心医院可独立开展机器人胰十二指肠切除术,市第四医院能独立开展儿童胸廓畸形早期诊断和矫形,国药一机医院可开展正颌外科等关键领域的新技术。

“三医”协同深度拓展。基本医疗保险参保率稳定在95%以上,职工医保年度最高报销限额提高至50万元,城乡居民高血压、糖尿病门诊用药纳入医保支付范围,生育三孩费用纳入生育保险支付范围,“鹿城保”获国家“惠民保卓越奖”。全面深化DIP支付方式改革,紧密型县域医共体实行医保打包付费。28项医保政务服务事项实现“网上办、掌上办”,建成基层医保服务站337个,跨省异地就医直接结算全覆盖,医保电子凭证激活率达98.5%，“刷脸”结算广泛普及,群众就医报销更加便捷高效。

**文化高地:从“文化惠民”到“文润包头”的内涵升华**

“十四五”期间,我市以文化赋

能地区经济社会高质量发展,全力打造新时代文化高地,城市知名度和影响力不断提升,人民群众的文化获得感和幸福感显著增强。

公共文化服务提质升级。在自治区首家举办中国文化馆年会,年均开展各类文化活动1500余场,公共文化设施年均服务超500万人次。全市建有公共图书馆10个、文化馆11个、国有博物馆3个、美术馆2个、乡镇文化站83个、社区综合文化服务中心804个、文化大院222个、新型文化空间100个、文化惠民超市20个、群星小舞台20个。

文旅融合推动产业升级。创建全国工业旅游示范基地2家,4A级旅游景区4家,国家、自治区级乡村旅游重点村12个。建成“天下黄河第一村”“包棉1958”等标志性项目,我市成为全国唯一同时拥有黄河、长城两大国家文化公园的城市。首创推出黄河观凌季、博物馆之夜等文旅活动,年均开展活动1500场,被文旅部誉为“包头文化现象”。包头金街获评国家级旅游休闲街区,赛汗塔拉城中草原获评夜间文旅消费集聚区。“十四五”期间,全市累计接待国内游客8290万人次、游客总花费995亿元,年均增长超15%,获国家荣誉(试点示范)81项、自治区级荣誉151项,创历史新高水平。

民生无小事,枝叶总关情。“十五五”期间,包头将继续补民生短板、提服务品质、优发展环境,让教育更优质、医疗更便捷、文化更繁荣,为谱写中国式现代化包头新篇章注入更温暖的民生力量。

## “包头织造” 扬帆海外放光彩

**■接01** 2024年实现外贸出口311万美元。如今,公司拥有1个工艺研发中心,取得各项专利11个,被认定为自治区级农牧业产业化重点龙头企业和绿色制造工厂。

方圆羊绒只是不断成长的“包头织造”大家庭中的一分子。RCEP生效实施以来,关税优惠成为“包头织造”开拓海外市场的“金钥匙”。“十四五”期间,包头海关累计为辖区企业签发RCEP原产地证书620份,价值近3.4亿元,帮助企业享受进口国关税优惠超300万元。

党的二十届四中全会强调“推动贸易创新发展”,“十四五”期间,包头海关构建“智慧监管+高效服务”体系,为外贸优惠政策落地提供坚实保障,也为“包头织造”等我市各类外贸产品的顺畅远航提供助力。在监管创新方面,包头海关打造进口铜精

矿“口岸+目的地”联合监管新范式,实现一次申报、两段布控、分段检验、快速通关,将货物入境至运抵目的地的时长大幅缩短;推广证书“云签发”模式,企业在线即可完成申请与审核,实现“零跑腿秒通关”,包钢钢联首单出口方还便通过该模式快速放行,货值达1947万元。同时,满都拉口岸“智慧场站”系统建成投用,通过集装箱“身份证”动态监控与自动化采样设备应用,实现物流监管全流程智能化。

奋进新征程,包头海关综合业务科副科长吴志超说:“海关部门将持续贯彻落实党的二十届四中全会精神,针对纺织企业需求及产品特点量体裁衣,进一步优化政策宣讲与监管服务,推动‘包头织造’在国际市场上绽放更耀眼的光彩。”

## 凝心聚力六十日 奋楫笃行暖夕阳

**■接01** 全市民政系统拿出“决战60天”的决心和态势,以倒计时节奏扎实推进各项养老服务工作:加快养老设施布局落地见效,强化政策配套与资金保障,推动普惠养老项目精准对接群众需求;深化“智慧养老”平台应用,提升服务响应效率与管理精细化水平。这场年终决战,不仅是工作进度的冲刺,更是对民政部门初心使命、责任担当的集中检验。

苏琴的专业化探索与葛翠娥的乡土化服务,正是包头市构建高水平养老服务体系、回应时代课题的缩影。在“决战60天”的冲刺中,民政部门注重系统集成、协同高效:一方面强化对专业机构的政策支持与标准引领,推动其成为服务创新的“策源地”;另一方面持续夯实基层基础,通过培育更多葛翠娥式的贴心人,织密织牢社区居家养老服务网络。这种“专业机构引领+基层网格托底”的模式,有效形成了优势互补、覆盖城乡

的养老服务合力,确保了在冲刺年度目标的同时,服务品质不降、民生底线兜牢。

顶层设计的蓝图,需要基层实践的细腻笔触来描绘。在“决战60天”的浓厚氛围中,无数像苏琴、葛翠娥一样的基层工作者,正以“时时放心不下”的责任感,将政策的春风化为滋润桑榆的细雨。

“决战”不是终点,而是新篇章的起点。包头市民政系统将以落实党的二十届四中全会精神为强大动力,以“决战60天”的决心,认真总结提炼基层涌现的好经验、好做法,将苏琴式的“智慧养老”模式和葛翠娥式的“暖心服务”模式在全市推广开来。展望未来,包头市将继续深化改革创新,持续增加优质养老服务供给,努力构建更有温度、更有质感的养老服务体系,让每一位老年人都能共享发展成果、安享幸福晚年,为推进中国式现代化包头实践贡献坚实的民政力量。

### 拟申请注销登记公告

包头稀土高新技术产业开发区农牧林水综合服务中心(稀土高新区兽医站、土地流转管理中心)拟向事业单位登记管理机关申请注销登记,现已成立清算组。请债权人自2025年11月18日起90日内向本清算组申报债权。特此公告  
包头稀土高新技术产业开发区资源环境局  
2025年11月18日

### 拟申请注销登记公告

包头黄河国家湿地公园稀土高新区管理站(包头市黄河鲤鱼良种场)拟向事业单位登记管理机关申请注销登记,现已成立清算组。请债权人自2025年11月18日起90日内向本清算组申报债权。特此公告  
包头稀土高新技术产业开发区资源环境局  
2025年11月18日